



# 중국 국유기업의 역할에 대한 재조명 움직임

〈배경〉 중국의 국유기업은 오랫동안 계획경제의 유산이자 정경유착과 독점의 폐해로 인해 개혁의 대상으로 간주되어 왔음. 그런데 신정부의 출범과 함께 최근 관영 인민일보가 나흘에 걸쳐 중국 국유기업에 대한 특집 기사를 게재하고, 국유기업이 국제적 경쟁력을 갖춘 중국의 대표기업들로 성장하였을 뿐 아니라 국가경제에 큰 기여를 하고 있다고 보도하였음. 이는 국유기업의 역할에 대한 중국 지도부의 시각이 바뀌고 있음을 시사하는바, 이 부분에 대해 자세히 살펴보고자 함.

〈자료〉

1. 人民日报, 布局篇 新国企新起点之一: 国企新姿, 中国脊梁坚强挺立, 2013-4-15  
 体制篇 新国企新起点之二: 国企发展, 市场竞争纯粹企业, 2013-4-16  
 机制篇 新国企新起点之三: 完善机制, 国企凤凰涅槃, 2013-4-17  
 方向篇 新国企新起点之四: 国企改革, 坚定方向稳步推进, 2013-4-18
2. Financial Times, "Beijing defends 'new look' of state-owned enterprises", 2013-4-16

1. 중국의 국유기업은 개혁개방 이후 30년 넘게 추진되어 온 개혁에도 불구하고, 정경유착과 시장 및 요소의 독점 등으로 성장의 걸림돌이 되고 있다는 비판을 받아왔음. 특히 중국의 새 지도부가 여러 차례 국유기업 개혁 의지를 피력한 바 있어 개혁의 방향에 대한 관심이 높아지고 있음.
  - 2012년 2월 세계은행은 국무원 발전연구중심(DRC)과 함께 발간한 'China 2030' 보고서에서 중국 신정부의 첫 번째 과제로 국유기업의 개혁을 촉구함.
  - 국유기업을 총괄하는 국무원 국유자산관리위원회(이하 '국자위')는 이르면 올해 상반기 안으로 국유기업 개혁안을 발표할 계획이라고 밝힌 바 있으며, 왕양(汪洋) 부총리는 2013년 3월 전인대 회의석상에서 "칼로 살점을 떼어내는 고통을 감내해서라도 반드시 개혁을 추진할 것(割肉改革)"이라고 공언함.
2. 인민일보는 지난 4월 15일부터 4회에 걸쳐 '새로운 국유기업, 새로운 출발점'이라는 특집 기사를 기획하여 국유기업의 긍정적인 역할을 강조하고 나섬(자료 1). FT는 인민일보의 기사가 국유기업에 대한 중국 지도부의 시각 전환을 시사하는 것으로 분석함(자료 2).
  - 이번 인민일보의 보도는 기존의 국유기업 개혁론과는 상당히 배치되는 것으로, FT는 이에 대해 "변화에 반대하는 보수파의 세력을 보여주는 것"이라고 보도함.

〈표〉 중국 국유기업의 구분

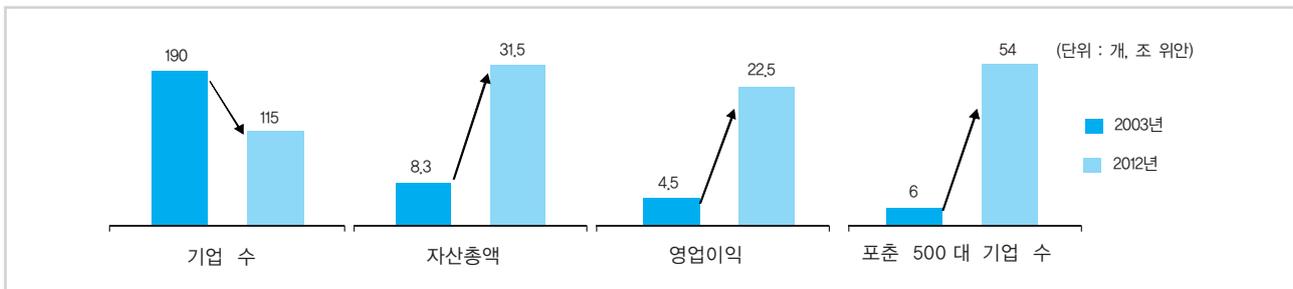
	기업 수	감독기관	특징	주요 업종
중앙 국유기업(央企)	115 개	국자위	거대기업	국방, 통신, 전력, 에너지, 철강, 기계
일반 국유기업(國企)	15만 개	재정부, 지방정부	대기업 중소형기업	은행, 보험(재정부) 중화학공업 분야의 제조업, 기타 항만, 방송 등

자료 : 국무원 국유자산관리감독위원회



3. 인민일보는 중국의 국유기업이 그동안 강력한 개혁을 진행시켜 왔고, 그 결과 국제적 경쟁력을 갖출 수 있었다고 평가함.
  - 중국 국유기업은 1980년대 추진된 ‘소유권과 경영권의 분리’, 1990년대의 ‘대규모 구조조정과 중소 국유기업의 민영화’, 2000년대의 주식제 개혁을 핵심으로 하는 ‘재산권 개혁(產權改革)’ 등을 통해 면모를 일신하였다고 평가함.
  - 중국건자재(中國建材)그룹의 경우 2002년 연 매출액이 20억 위안, 부채가 30억 위안에 달했음. 그러나 이후 뼈를 깎는 구조조정을 통해 지난 10년간 218개 부실 자회사를 정리하고, 480여개 민영·외자·지방 국유기업 등을 흡수 합병하여 세계 1위 기업으로 성장함.
4. 또한 인민일보는 중국 국유기업의 영향력과 통제력이 국내외적으로 확대되었다고 강조함.
  - 국유기업은 주요 산업에서 국내 1위를 차지하고 있을 뿐 아니라, 다수가 세계 10위권에 진입함. 2012년 포춘 500대 기업에는 중국 국유기업이 54개나 포함됨.
  - 국유기업은 ‘Creative China’의 주체가 되어 기술개발을 선도하고 있음. 고속철도 분야에서 선진국이 40년에 걸쳐 이룬 발전을 중국남차(中國南車)와 중국북차(中國北車)는 5년 만에 추격하여 시속 486.1km의 세계기록을 달성함.
  - 그 밖에도 인민일보는 유인우주선 선저우(神州)호, 심해 유인잠수정 교룡(蛟龍)호, 항공모함 랴오닝(遼寧)호 등 세계적 수준의 기술적 돌파가 모두 국유기업에 의해 수행되었다고 소개함.
  - 중앙 국유기업은 현재 중국 통신서비스의 100%, 발전량의 50%, 고품질 철강의 60%, 발전설비의 70%를 담당하고 있음.
5. 인민일보는 중국 국유기업의 국가경제에 대한 기여도가 매우 크다고 평가함.
  - 2003년 국자위 출범 이후 공공재정에 대한 공헌이 가장 크다는 점을 높이 평가함. 지난 10년간 중앙 국유기업의 납세액이 매년 20%씩 늘어나 누계 17조 위안에 달함.
  - 또한 국유기업의 시장화(產權市場化)도 가속화되어 2012년 말 상장된 국유기업은 총 953개 기업으로 전체 상장기업의 38.5%, 시가총액은 13조 위안으로 51.4%를 차지함.
  - 맥킨지(Mckinsey)는 국유기업 중 특히 중앙기업이 민영기업보다 훨씬 글로벌화되고 경영도 투명하여 외국기업과의 파트너십을 맺기가 수월하다고 지적함.
6. 다만 인민일보는 국유기업의 공익성 제고 등 남은 과제를 해결하기 위해 국유기업이 새로운 도전에 직면하고 있다고 평가하면서, 발전을 위해서는 여전히 ‘개혁’이 계속되어야 한다는 점을 강조함. **KIF**

〈그림〉 지난 10년간 중앙 국유기업의 변모



주 : 2012년 포춘 500대 기업 수는 국유기업 전체  
 자료 : 국무원 국유자산관리감독위원회